



WYDZIAŁ
EKONOMICZNO-SOCJOLOGICZNY
Uniwersytet Łódźski

Zmowy przetargowe w perspektywie zamawiających - zasady działania podmiotów publicznych

Szanowna Pani, Szanowny Panie,

zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytania.

Informacje te są niezbędne do realizacji badania pt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych. Jest ono prowadzone w ramach pracy naukowej realizowanej na Wydziale Ekonomiczno-Socjologicznym Uniwersytetu Łódzkiego. Jego celem jest lepsze poznanie procesu identyfikacji ankierowych, preferencyjnych porozumień zawieranych między wykonawcami i podlegającymi się do udzielenia zamówienia publicznego. Państwa udział w badaniu pozwoli na realizację przyjętych założeń badawczych, dostarczając istotnego wkładu w przygotowywaną przeze mnie rozprawę doktorską. Pragnę jednocześnie zapewnić, że informacje uzyskane od Państwa zostaną wykorzystane wyłącznie w celach naukowych, a wyniki badań będą publikowane w formie niepozwalającej na powiązanie ich z konkretną instytucją.

Szacowany czas odpowiedzi na pytania – ok. 20 minut

W celu przesłania odpowiedzi proszę wybrać klawisz "Prześlij" na ostatniej stronie kwestionariusza

Przy udzielaniu odpowiedzi na pytanie „Czy pytań o bieżącej Państwa ma być możliwość zapewnienia jego wyjątkowość w celu ich promocyjnych w przesłaniu formularza dot. bieżącej się. Informacji o publikacji i udzielenia wyjątkowość w tym celu wysłania tego kwestionariusza lub przesłanie go w formie e-mail na wskazany adres mailowy.

W przypadku pytań lub wątpliwości proszę o kontakt mailowy na adres

[redacted]

Dr Katarzyna Kozłowska

[redacted]

Wydział Ekonomiczno-Socjologiczny, Uniwersytet Łódźski

ul. Łódzka 1, 90-130 Łódź, tel. 22 638 22 22

Rola konkurencji w zamówieniach publicznych

Proszę odnieść się do stwierdzeń wskazanych poniżej.
Dbałość o przestrzeganie zasad konkurencji w procesie udzielenia zamówienia publicznego:

	zdecydowani e się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani zgadzam	zdecydowani e się zgadzam
zwiększa efektywność wydatkowania środków publicznych	☐	☐	☐	☒
czyni procedurę udzielenia zamówienia bardziej złożoną	☐	☐	☐	☒
zwiększa liczbę czynności niezbędnych do przeprowadzenia postępowania o udzielenia zamówienia	☐	☐	☐	☒
wpływa obniżenie cen w ofert składanych w przyszłości	☐	☐	☐	☒
zwiększa liczbę ofert przedkładanych w przyszłości	☐	☐	☐	☒
ułatwia prowadzenie postępowań w przyszłości	☐	☐	☐	☒
wpływa na przyszłe decyzje potencjalnych wykonawców o udziale w procedurze udzielenia zamówienia	☐	☐	☐	☒

Wybrane zachowania wykonawców

Proszę określić, jak często spotykają się Państwo w swojej działalności ze wskazanymi poniżej zachowaniami wykonawców: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	prawie zawsze	zawsze	trudno powiedzi eć
odmowa zawarcia umowy przez wykonawcę, który złożył najkorzystniejszą ofertę	☐	☒	☐	☐	☐	☐	☐
złożenie oferty zawierającej podstawowe błędy formalne	☐	☐	☒	☐	☐	☐	☐
zaniechanie korekty błędów formalnych oferty (uzupełnienie zaświadczeń z ZUS, US, podpisów i paraf)	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☐
zawiązanie konsorcjum przez wykonawców, którzy dotąd konkurowali o udzielenie zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zaniechanie udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia dotychczas aktywnego wykonawcy	☐	☒	☐	☐	☐	☐	☐
brak ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	☐	☐	☒	☐	☐	☐	☐
przedstawienie przez wykonawców potwierdzeń gwarancji bankowych o kolejnych numerach	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
nieobecność wykonawcy na otwarcu ofert	☐	☐	☐	☒	☐	☐	☐

wykonywanie przez tą samą
osobę czynności
administracyjnych na rzecz
dwóch lub więcej
wykonawców

zgłoszenie przez wykonawcę
podejrzenia zawarcia zмовы
przetargowej przez jego
konkurentów

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

Czy osoby odpowiedzialne w Państwa instytucji za organizację i prowadzenie
czynności związanych z zamówieniami publicznymi, uczestniczyły w
szkoleniach lub warsztatach poświęconych problematyce zмów
przetargowych?

☒ tak

☐ nie

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

Proszę wskazać, do której z poniższych kategorii można zaliczyć instytucje
prowadzące szkolenia lub warsztaty (możliwe jest zaznaczenie więcej, niż
jednej odpowiedzi) *

☒ instytucje publiczne (Urząd Zamówień Publicznych, Urząd Ochrony Konkurencji i
Konsumentów, Centralne Biuro Antykorupcyjne, inne)

☒ instytucje prywatne (kancelaria prawna, doradca biznesowy, instytucja certyfikująca, inne)

☐ instytucja macierzysta - szkolenia wewnętrzne (radca prawny zatrudniony w Państwa
instytucji, członek zespołu zamówień publicznych, inne)

☐ inne instytucje lub organizacje

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez Prezesa UOKiK

Czy Państwa instytucja była zaangażowana w postępowanie antymonopolowe przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w sprawie dotyczącej podejrzenia zmowy przetargowej wykonawców zawartej w związku z zamówieniami publicznymi organizowanymi przez Państwa instytucję? *

☐ Tak

☐ Nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez sąd powszechny

Czy Państwa instytucja, jako zamawiający, była kiedykolwiek zaangażowana w postępowanie karne dotyczące podejrzenia zawarcia przez wykonawców zmowy przetargowej na szkodę Państwa instytucji lub na szkodę Skarbu Państwa? *

Dotyczy przestępstw określonych w art. 305 Kodeksu karnego

☐ Tak

☐ Nie

Okoliczności sprzyjające znowie przetargowej

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Zawarciu umowy przetargowej sprzyja: *

	zdecydowani e się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zdecydowani e się zgadzam
cykliczny charakter zamówienia	☐	☐	☐	☒
wartość zamówienia przekraczająca tzw. progi unijne	☐	☐	☒	☐
wartość zamówienia przekraczająca próg 130 tys. złotych	☐	☐	☒	☐
rodzaj zamówienia - dostawy	☐	☒	☐	☐
rodzaj zamówienia - roboty budowlane	☐	☒	☐	☐
rodzaj zamówienia - usługi	☐	☒	☐	☐
zastosowanie pozacenowych kryteriów wyboru oferty	☐	☐	☐	☒
wymóg uiszczenia wadium	☐	☐	☒	☐
ustanowienie krótkiego okresu na składanie ofert	☐	☒	☐	☐
zastosowanie trybu przetargu ograniczonego	☐	☐	☐	☒
wystąpienie nadzwyczajnego wydarzenia gospodarczego (przykładowo: kryzys finansowy, pandemia COVID-19)	☐	☒	☐	☐

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	bardzo często	zawsze	trudno powie- dzieć
statystyczna analiza cen (np. ustalenie różnic względem średniej ceny, obliczenie rozstępu, współczynnika zmienności)	☐	☐	☐	☐	☒	☐	☐
szczegółowa analiza kalkulacji cenowych w poszczególnych ofertach	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☐
porównanie sposobu kalkulacji cen przedstawionych przez poszczególnych wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☐
porównanie treści dokumentów złożonych przez poszczególnych wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☐
potwierdzenie doświadczenia wykonawcy u wskazanych przez niego zamawiających (np. w rozmowie telefonicznej)	☒	☐	☐	☒	☐	☐	☐
sprawdzenie, czy wykonawca był uznany za uczestnika z umowy przetargowej	☐	☐	☐	☒	☐	☐	☐
weryfikacja reputacji wykonawcy u innych zamawiających	☐	☐	☒	☐	☐	☐	☐
porównanie do ofert uzyskanych w analogicznych							

postępowaniach w
przeszłości

Współpraca wykonawców

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Współpraca pomiędzy wykonawcami w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest dopuszczalna w każdym przypadku, jeżeli tylko została: *

	zdecydowani e się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zdecydowani e się zgadzam
podjęta w postaci uzgodnień w dowolnej formie, w tym ustnie	☐	☐	☐	☐
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie	☐	☐	☐	☐
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie i przedstawiona zamawiającemu	☐	☐	☐	☒
podjęta w celu osiągnięcia zysku	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu efektywnego wykorzystania zasobów wykonawców	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu efektywnego wykorzystania komplementarnych zasobów wykonawców	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu zapobieżenia powstaniu niekorzystnej sytuacji rynkowej	☐	☐	☐	☐

podjęta w celu
przezwyciężenia
niekorzystnej sytuacji
rynkowej lub jej skutków

podjęta w celu umożliwienia
zamawiającemu skutecznego
zawarcia umowy (np. w
sytuacji braku
rozstrzygnięcia w dwóch lub
więcej kolejnych
postępowaniach)

Kluczowi interesariusze procesu identyfikacji zamówień przetargowych

10

Które ze wskazanych poniżej podmiotów pełnią w Państwa ocenie kluczową rolę w procesie identyfikacji zamówień przetargowych (proszę wybrać maksymalnie 3 odpowiedzi).

- ☒ zamawiający
- ☐ organy ścigania (prokuratura, policja, CBA, ABW)
- ☐ Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- ☒ Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
- ☒ wykonawcy
- ☐ ustawodawca
- ☐ inni interesariusze (organizacje społeczne, stowarzyszenia branżowe, organizacje pozarządowe)

Oszacowanie skali zjawiska w systemie zamówień publicznych

Odnosząc się do systemu zamówień publicznych, proszę oszacować odsetek ofert, które w Państwa ocenie są (lub z dużym prawdopodobieństwem mogą być) efektem zmowy przetargowej. Proszę wpisać wartość z przedziału 0-100.

25

Czynniki generujące ryzyko zmowy - rodzaj zamówienia

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane rodzajem zamówienia?

☒ Tak

☐ Nie

Rodzaj zamówienia - rozwinięcie

Proszę wskazać rodzaj zamówienia, który w Państwa ocenie wiąże się z najwyższym ryzykiem zawarcia zmowy przetargowej *

☐ dostawy

☒ usługi

☐ roboty budowlane

Czynniki generujące ryzyko zmowy - tryb zamówienia

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane trybem zamówienia?

☒ Tak

☐ Nie

Tryb zamówienia - rozwinięcie

Proszę wskazać tryby zamówienia, które w Państwa ocenie wiążą się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi) *

☐ przetarg nieograniczony

☒ przetarg ograniczony

☐ negocjacje z ogłoszeniem

☐ dialog konkurencyjny

☐ partnerstwo innowacyjne

☒ negocjacje bez ogłoszenia

☐ zamówienie z wolnej ręki

Czynniki generujące ryzyko umowy - okres obowiązywania umowy

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane okresem, na jaki zawarta ma zostać umowa o zamówienie publiczne?

☒ Tak

☐ Nie

Okres obowiązywania umowy - rozwinięcie

Proszę wskazać, które z poniższych okresów obowiązywania umowy o zamówienie publiczne, wiążą się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej *

☒ do 12 miesięcy

☐ : od 12 do 24 miesięcy

☐ od 24 do 36 miesięcy

☐ od 36 do 48 miesięcy

☐ powyżej 48 miesięcy

Czynniki generujące ryzyko umowy - przedmiot zamówienia

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane przedmiotem zamówienia?

☐ Tak

☐ Nie

Rozwój kompetencji w zakresie identyfikacji zmów przetargowych

Które z poniżej wskazanych elementów byłyby kluczowe dla rozwinięcia zdolności systemu zamówień publicznych do zapobiegania zmomom przetargowym (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi)

- ☐ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do platformy umożliwiającej wymianę informacji o wykonawcach - uczestnikach zmów
- ☒ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do systemu informatycznego, szacującego ryzyko wystąpienia zmowy w danym postępowaniu
- ☐ zwiększenie zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych prowadzących postępowania o udzielenie zamówienia publicznego
- ☒ rozbudowywanie kompetencji zespołu zamówień publicznych przez udział w szkoleniach i warsztatach
- ☐ zwiększenie aktywności Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie prewencji antymonopolowej
- ☐ poszerzenie kompetencji kontrolnych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie identyfikacji zmów przetargowych

Dane identyfikujące Państwa instytucję

Nazwa instytucji *

GMINA BANIE MAZURSKIE

21

Rodzaj jednostki podziału terytorialnego *

- ☒ gmina wiejska
- ☐ gmina wiejsko-miejska
- ☐ gmina miejska
- ☐ powiat
- ☐ województwo
- ☐ inne

22

Miejscowość *

BANIE MAZURSKIE

23

Ulica *

KONOPNICKIEJ 26

24

Kod pocztowy *

19-520 BANIE MAZURSKIE

Informacje dotyczące Państwa jednostki organizacyjnej

25

Proszę podać szacunkową liczbę etatów w jednostce zajmującej się realizacją zadań z zakresu zamówień publicznych w Państwa instytucji (średnio w ostatnich pięciu latach)

1

26

Czy w Państwa instytucji funkcjonuje komórka organizacyjna (etat, zespół), do której głównych obowiązków należy ocena ryzyka wystąpienia zmowy przetargowej?

☐ Tak

☒ Nie

27

Jak oceniają Państwo wpływ zjawiska zmów przetargowych na zdolność Państwa instytucji do realizacji celów wynikających z prowadzonej polityki zamówień publicznych?

1 - bardzo mały; 2 - mały; 3 - umiarkowany; 4 - duży; 5 - bardzo duży

1 2 3 4 5

Rekomendacje dotyczące dalszych badań

Proszę wymienić obszary, które w Państwa ocenie mają lub mogą mieć istotne znaczenie dla identyfikacji i zwalczania zmów przetargowych, a które nie zostały objęte niniejszym badaniem

Wprowadź odpowiedź

Adresat pytań uszczegóławiających

Uprzejmie proszę o wskazanie osoby w Państwa instytucji, która będzie mogła udzielić dodatkowych informacji w zakresie problematyki zmów przetargowych

Imię i nazwisko

MONIKA KALINOWSKA

Numer telefonu

87 615 71 78 WEW. 25

Adres mailowy

sekretariat@gminabaniemazurskie.pl