

UCHWAŁA Nr 0102-394/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVIII/185/2021 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 29 listopada 2021 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2021 – 2024.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVIII/185/2021 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 29 listopada 2021 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2021 – 2024 w części załącznika Nr 1, kolumny 3.1 pn. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Banie Mazurskie w dniu 29 listopada 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII/185/2021 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2021 – 2024. W dniu 29 listopada 2021 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 1 grudnia 2021 r. zawiadomiono Gminę Banie Mazurskie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 15 grudnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Banie Mazurskie nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy,

zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2021 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej przeznaczenie nadwyżki budżetu albo sposób finansowania deficytu.

Zgodnie z § 1 ust. 1 uchwały Nr XXVIII/185/2021 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 29 listopada 2021 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2021 – 2024 zmieniono Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Banie Mazurskie zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały, w kolumnie 3 pn. „Wynik budżetu” dla roku 2021 wykazano nadwyżkę w kwocie 274.781,22 zł. Jednakże w ww. załączniku nr 1 w kolumnie 3.1 pn. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” nie wykazano właściwej kwoty (wykazano 0,00 zł) prognozowanej nadwyżki przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych pomimo, że budżet Gminy Banie Mazurskie przewiduje przeznaczenie nadwyżki budżetowej na ten właśnie cel.

Tym samym przeznaczenie kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu wskazane w ww. załączniku nr 1 w poz. 3.1 pn. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” dla roku 2021 jest niezgodne z wynikiem budżetu Gminy Banie Mazurskie w roku 2021 wynikającym z poz. 3 oraz budżetem Gminy Banie Mazurskie.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Banie Mazurskie nieprawidłowo wykazując, w załączniku Nr 1 do badanej uchwały, w kolumnie 3.1 w roku 2021 kwotę nadwyżki budżetowej przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych nie zastosowała się do dyspozycji wynikającej z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych i tym samym w sposób istotny naruszyła regulację zawartą w danym artykule.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego,

przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Odrządnikowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber