

UCHWAŁA Nr 0102-254/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 6 lipca 2020 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XV/94/2020 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 24 czerwca 2020 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2020-2023.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/94/2020 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 24 czerwca 2020 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2020-2023, w części dotyczącej kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w latach 2021-2022, wykazanej w kolumnie 3.1 załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Banie Mazurskie w dniu 24 czerwca 2020 roku podjęła uchwałę Nr XV/94/2020 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2020-2023.

W dniu 26 czerwca 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 29 czerwca 2020 r. zawiadomiono Gminę Banie Mazurskie, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 3 lipca 2020 r. Zwołane na 3 lipca posiedzenie Kolegium Izby było kontynuowane w dniu 6 lipca 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Banie Mazurskie nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 uchwały Nr XV/94/2020 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Banie Mazurskie na lata 2020-2023, Rada Gminy Banie Mazurskie wprowadziła zmiany do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020-2023 zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały. W załączniku Nr 1 do badanej uchwały „Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego”, w kolumnie 3 „Wynik budżetu” w latach 2021-2022 wykazane zostały kwoty nadwyżek budżetowych. Z kolei w kolumnie 3.1. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, w latach 2021-2022 wykazane zostały kwoty nadwyżki w wysokości „0,00 zł”. Tym samym Rada Gminy Banie Mazurskie nie określiła przeznaczenia kwot prognozowanych nadwyżek budżetu w latach 2021-2022, a jak wynika z kolumny 5.1 pn. „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” planuje Gmina takie spłaty, nie odniosła się również do ww. sytuacji w „Objaśnieniach” załącznik nr 3 do ww. uchwały.

W ocenie Kolegium Izby stan taki narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), z którego wynika, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Banie Mazurskie nie określając przeznaczenia planowanych nadwyżek budżetu w latach 2021-2022 nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, a tym samym w sposób istotny naruszyła ten przepis.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



[Handwritten signature in blue ink]
PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

