



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 26 lipca 2023 r.

Poz. 3944

Elektronicznie podpisany przez:

Magdalena Madejska

Data: 26.07.2023 11:47:38

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.305.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 25 lipca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVII/316/2023 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w części dotyczącej § 1 w zakresie sformułowania: „...oraz zasady funkcjonowania”, § 1 ust. 5.**

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Banie Mazurskie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1249 z późn. zm.), uchwaliła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków oraz zasady funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Banie Mazurskie.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób rażąco narusza obowiązujący porządek prawny.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. W świetle art. 94 Konstytucji RP akty prawa miejscowego podejmowane są w oparciu o wyraźnie upoważnienie ustawowe. Orzecznictwo sądowo-administracyjne stoi na stanowisku, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Podstawę materialnoprawną kwestionowanej w części uchwały, stanowi art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w myśl którego rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, iż wbrew cytowanemu przepisowi ustawy, Rada Gminy Banie Mazurskie postanowiła, że:

- § 1 uchwały - ustala się następujące zasady powoływania oraz odwoływania członków **oraz zasady funkcjonowania** Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej, w Gminie Banie Mazurskie, zwanego dalej zespołem;

- § 1 ust. 5 uchwały - pracami Zespołu kieruje jego Przewodniczący, którego wybierają członkowie Zespołu na pierwszym posiedzeniu.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowe regulacje nie mieszczą się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu”.

Bezsprzecznie, w myśl art. 9a ust. 7i ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie przewodniczący jest uprawniony do kierowania pracą zespołu, organizowania jego pracy oraz jego reprezentowania.

Natomiast delegacja ustawowa z art. 9a ust. 15 przedmiotowej ustawy nie upoważnia rady gminy do ingerowania ww. kwestie. Oznacza to, że w świetle ww. przepisu kompetencyjnego, rada gminy może uregulować wyłącznie samą procedurę nabycia lub pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują zatem jedynie kwestie proceduralne dotyczące kreowania zespołu interdyscyplinarnego, a nie związane z jego funkcjonowaniem.

Mając na względzie powyższe okoliczności rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojewski