



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



PN.4131. 337.2020

1. P.K. Chmielewski 13113
2. Reakcja uchwały
3. Uchwała RG.
4. M. Sankowski
21.09.2020

Olsztyn, dnia 18 września 2020 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność uchwały Nr XVI/105/2020 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Banie Mazurskie w roku szkolnym 2020/2021 do zwrotu kosztów przewozu dzieci i uczniów niepełnosprawnych, w części dotyczącej tytułu uchwały w zakresie sformułowania: „do zwrotu kosztów przewozu dzieci i uczniów niepełnosprawnych” oraz § 1 w zakresie sformułowania: „do zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów niepełnosprawnych oraz rodziców”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, określiła średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Banie Mazurskie na rok szkolny 2020/2021, przyjmowaną do zwrotu kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów niepełnosprawnych oraz rodziców.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Z ust. 2 powołanego wyżej przepisu wynika, że zwrot kosztów jednorazowego przewozu następuje w wysokości określonej według wzoru: koszt = $(a - b) * c * d / 100$ gdzie: a - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej albo szkoły ponadpodstawowej, a także przewozu rodzica z tego miejsca do miejsca zamieszkania lub miejsca pracy, i z powrotem, b - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania rodzica do miejsca pracy i z powrotem, jeżeli nie wykonywałby przewozu, o którym mowa w lit. a, c - średnia cena jednostki paliwa w danej gminie właściwego dla danego pojazdu, d - średnie zużycie paliwa w jednostkach na 100 kilometrów dla danego pojazdu według danych producenta pojazdu.

W świetle art. 7 Konstytucji RP, rada gminy zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa. W konsekwencji rada gminy formułując postanowienia uchwały, nie może nimi wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia. Niezastosowanie się zaś rady gminy do powyższego wymogu, traktuje się jako istotne naruszenie prawa. Należy także zauważyć, że modyfikacja, czy powtórzenie przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego Ośrodek Zamiejscowy w Lublinie z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02 ; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09 ; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 stycznia 2013 r., sygn. akt IV SA/Gl 391/12).

W ocenie organu nadzoru, tytuł uchwały oraz regulacja § 1 uchwały, w zakresie formułowania wskazanego w sentencji rozstrzygnięcia jest niezgodna z art. 39a ust. 2 i 3 ww. ustawy. Regulacja ta wykracza poza delegację ustawową, wynikającą z art. 39a ust. 3 ustawy prawo oświatowe. Ustawodawca bowiem upoważnił radę gminy wyłącznie do uregulowania średniej ceny jednostki paliwa w gminie określonej na każdy rok szkolny, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.

Tymczasem Rada Gminy Banie Mazurskie określiła również krąg podmiotowy osób, których dotyczyć ma przewóz (dzieci, młodzież, uczniowie niepełnosprawni oraz rodzice).

Mając powyższe na uwadze, uchwała Nr XVI/105/2020 Rady Gminy Banie Mazurskie została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Banie Mazurskie
2. Wójt Gminy Banie Mazurskie