

UCHWAŁA Nr 0102-386/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 24 sierpnia 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XX/122/2016 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie udzielenia wsparcia rzeczowego dla Społeczno-Oświatowego Stowarzyszenia Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym „Edukator” w Łomży w postaci zakupu biletów miesięcznych dla dzieci realizujących obowiązek szkolny i przygotowanie przedszkolne w Szkole Podstawowej w Lisach oraz Przedszkolu „Bajkolandia” w Lisach – prowadzonych przez to Stowarzyszenie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/122/2016 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie udzielenia wsparcia rzeczowego dla Społeczno-Oświatowego Stowarzyszenia Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym „Edukator” w Łomży w postaci zakupu biletów miesięcznych dla dzieci realizujących obowiązek szkolny i przygotowanie przedszkolne w Szkole Podstawowej w Lisach oraz Przedszkolu „Bajkolandia” w Lisach – prowadzonych przez to Stowarzyszenie.

UZASADNIENIE

Rada Rady Gminy Banie Mazurskie na sesji w dniu 26 lipca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XX/122/16 w sprawie udzielenia wsparcia rzeczowego dla Społeczno-Oświatowego Stowarzyszenia Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym „Edukator” w Łomży w postaci zakupu biletów miesięcznych dla dzieci realizujących obowiązek szkolny i przygotowanie przedszkolne w Szkole Podstawowej w Lisach oraz Przedszkolu „Bajkolandia” w Lisach – prowadzonych przez to Stowarzyszenie.

W dniu 01 sierpnia 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej, Kolegium Izby), celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 03 sierpnia 2016 r. zawiadomiono Gminę Banie Mazurskie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 24 sierpnia 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Banie Mazurskie nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę ustaliło, że Rada Gminy Banie Mazurskie w § 1 ww. uchwały postanowiła o udzieleniu z budżetu Gminy Banie Mazurskie wsparcia rzeczowego w postaci biletów miesięcznych dla dzieci realizujących obowiązki szkolny i obowiązki rocznego przygotowania przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Liskach oraz Przedszkolu „Bajkolandia” w Liskach – prowadzonych przez Społeczno-Oświatowe Stowarzyszenie Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym „Edukator” w Łomży Stowarzyszenie. Ponadto w § 2 Rada Gminy Banie Mazurskie postanowiła, że szczegółowe warunki udzielenia „pomocy rzeczowej” zostaną określone w umowie zawartej pomiędzy Stowarzyszeniem a Gminą Banie Mazurskie.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 221 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

Z powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów art. 221 o finansach publicznych wynika, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (ust. 1). Dalej (w ust. 4) ustawodawca postawił wymóg, aby tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia, był określony w uchwale przez organ stanowiący.

Zgodnie z art. 126 ustawy o finansach publicznych, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

Dotacje są podstawowym rodzajem wydatków redystrybucyjnych budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego. Nazywane są niekiedy wydatkami przelewowymi, ponie-

waż polegają na przelaniu (przekazywaniu) środków budżetowych na rzecz innych podmiotów - donatorów.

Z przepisu art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wynika, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa.

Przepisy samorządowych ustaw ustrojowych enumeratywnie wymieniają podmioty uprawnione do otrzymania pomocy:

- gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia j.s.t. mogą sobie wzajemnie lub innym j.s.t. udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej;
- powiaty, związki lub stowarzyszenia powiatów mogą sobie wzajemnie lub innym j.s.t. udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej;
- województwa mogą sobie wzajemnie bądź innym j.s.t. udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Z wyżej wymienionych przepisów wynika, iż podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań.

W ocenie Kolegium Izby wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy prawa, a także inne obowiązujące przepisy prawa nie dają podstaw Radzie Gminy Banie Mazurskie do podjęcia uchwały, na podstawie której została udzielona pomoc rzeczowa dla podmiotu niezaliczanego do sektora finansów publicznych i nie działającego w celu osiągnięcia zysku.

Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy między innymi naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr1459/97), Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
[Signature]

