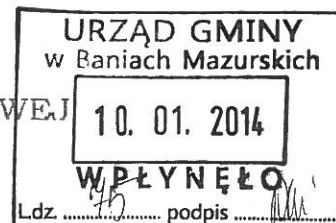


UCHWAŁA Nr 0102-504/13
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 19 grudnia 2013 roku



w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXIX/165/2013 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Mirosław Czerny
3. Janusz Facon
4. Krzysztof Mościbrocki
5. Zenona Nowak
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek
8. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXIX/165/2013 Rady Gminy Banie Mazurskie z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Banie Mazurskie w dniu 27 listopada 2013 r. podjęła Uchwałę Nr XXIX/165/2013 w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r.

W dniu 04 grudnia 2013 r. przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 9 grudnia 2013r. Wojewoda Warmińsko- Mazurski w Olsztynie przekazał wg. właściwości pismo Pana Ryszarda Bogusza – Wójta Gminy Banie Mazurskie z dnia 2 grudnia 2013 r. w sprawie zbadania, w trybie nadzoru, legalności podjęcia przez Radę Gminy Banie Mazurskie w dniu 27 listopada 2013 r. Uchwały Nr XXIX/165/2013 w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r. W powyższym piśmie Pan Ryszard Bogusz, Wójt Gminy Banie Mazurskie wskazał, że projekt uchwały w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla

obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r. uchwalony przez Radę nie był autorstwa jego, ponadto nie był on zaopiniowany przez komisję rady oraz sprzeczny był z procedurą podejmowania uchwał, określoną w § 40 ust. 2 i 4 Statutu Gminy Banie Mazurskie, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XVIII/96/2012 z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Banie Mazurskie.

Pismem z dnia 13 grudnia 2013 r. zawiadomiono Gminę Banie Mazurskie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium w dniu 19 grudnia 2013 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Banie Mazurskie nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową Uchwałę stwierdziło, co następuje:

Na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (j. t. Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 ze zm.) rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu żyta, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j. t. Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 ze zm.) organy administracji rządowej w województwie oraz organy samorządu terytorialnego zasięgają opinii właściwej miejscowo izby o projektach aktów prawa miejscowego dotyczących rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, z wyjątkiem przepisów porządkowych.

Uchwała Rady Gminy Banie Mazurskie w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r. zawiera normy generalne i abstrakcyjne, ma charakter przepisu prawa miejscowego powszechnie obowiązującego na danym terenie, skierowanego do nieokreślonego kręgu osób.

Uchwała ta obniża średnią cenę skupu żyta stanowiącą podstawę obliczenia podatku rolnego na 2014 r. Jest więc jest aktem prawa miejscowego dotyczącym zarówno rolnictwa, jak i rynku rolnego. Dlatego też, stosownie do powołanego wyżej przepisu art. 5a ustawy o izbach rolniczych, podjęcie przedmiotowej Uchwały wymagało przedłożenia

jej projektu do zaopiniowania izbie rolniczej. Z informacji udzielonych przez Gminę Banie Mazurskie wynika, iż projekt badanej Uchwały nie został przedłożony do zaopiniowania właściwej miejscowo izbie rolniczej.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zaniechanie obowiązku zasięgnięcia opinii właściwej miejscowo izby rolniczej o projekcie badanej Uchwały stanowi naruszenie przepisów określających procedurę jej podjęcia, co skutkuje nieważnością Uchwały.

Ponadto, zgodnie z przepisem art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.), do zadań wójta należy w szczególności, przygotowywanie projektów uchwał rady gminy. Natomiast, zgodnie z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy, podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z zestawienia wyżej wymienionych przepisów ustawy o samorządzie gminnym wynikają kompetencje organu wykonawczego oraz stanowiącego gminy.

Jak wynika z pisma Pana Ryszarda Bogusza, Wójta Gminy Banie Mazurskie z dnia 2 grudnia 2013 r. projekt uchwały w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r. uchwalony przez Radę nie był objęty jego inicjatywą.

Zdaniem, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stosownie do powołanych wyżej przepisów ustawy o samorządzie gminnym, podjęcie przedmiotowej Uchwały wymagało przedłożenia jej projektu przez Wójta Gminy Banie Mazurskie. Z wyżej wymienionego pisma – Wójta Gminy Banie Mazurskie wynika, iż przygotowany projekt uchwały w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2014 r. nie był przygotowany przez niego. Natomiast kompetencja rady gminy jest uchwalenie tak przedłożonego projektu uchwały przez wójta gminy lub nieuchwalenie uchwały o treści zaproponowanej przez wójta gminy.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie przedłożenie projektu uchwały przez nieuprawniony organ i uchwalenie takiej uchwały stanowi naruszenie przepisów określających procedurę jej podjęcia, co skutkuje nieważnością Uchwały.

Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego zgodnie, z którym do rodzajów naruszeń przepisów powodujących nieważność uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej, podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów

prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZESŁANIE DO KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Jana Bendorff Bendorff